

“Si no se actúa, el liderazgo renovable de España sufrirá un frenazo histórico”: UNEF pide medidas urgentes

- José Donoso, CEO de UNEF, comparte con pv magazine las medidas transitorias propuestas al Gobierno para proteger la inversión renovable hasta que aumente la demanda.



<https://www.pv-magazine.es/2026/06/15/si-no-se-actua-el-liderazgo-renovable-de-espana-sufrira-un-frenazo-h...>

Pilar Sánchez Molina

Lunes, 15 junio 2026

En España se contabilizaron 397 horas con precios negativos entre enero y marzo, una cifra muy superior a las 48 horas registradas en el mismo periodo de 2025 y cercana al total anual de ese año (555 horas). El auge de la producción solar ante una demanda que no aumenta fue el principal detonante de esta dinámica, especialmente durante las horas centrales del día. Un ejemplo claro se produjo el 21 de febrero, cuando entre las 12:00 y las 12:45 CET el precio descendió hasta -58,60 €/MWh, coincidiendo con una generación solar de 15,6 GW frente a una demanda de 24,6 GW. Si no se actúa, el liderazgo renovable de España sufrirá un frenazo histórico: generadores renovables deben reducir producción, asumir vertidos energéticos o incluso pagar por entregar electricidad al sistema para evitar los costes técnicos asociados a una parada de sus instalaciones.

El origen económico de esta situación se encuentra en el diseño del mercado eléctrico: el sistema marginalista fija el precio de toda la energía en función del coste de la última tecnología necesaria para cubrir la demanda. Sin embargo, las tecnologías renovables presentan una característica singular: una vez realizada la inversión inicial, su coste marginal de producción es prácticamente nulo.

En el caso de la energía fotovoltaica, la radiación solar es gratuita y los costes operativos son muy reducidos. Esto provoca que, cuando existe exceso de oferta, los productores estén dispuestos a ofertar a precios muy bajos e incluso negativos para permanecer conectados, lo que erosiona la rentabilidad de numerosos proyectos renovables. “Tenemos un sistema de fijación de precios que es inadecuado para un escenario de elevada penetración renovable y baja demanda”, señala a pv

magazine José Donoso, director general de la Unión española fotovoltaica (UNEF). En esta situación, se puede dar la paradoja de que, a pesar de tenerlo todo a favor, España no pueda alcanzar un sistema 100% renovable”, añade.

Esperando la demanda

Desde la asociación insisten en que el problema es temporal. España dispone actualmente de aproximadamente 43 GW de puntos de conexión de demanda concedidos, frente a una demanda media del sistema cercana a los 35 GW. Buena parte de esos proyectos corresponden a centros de datos, electrificación industrial, hidrógeno renovable y nuevas actividades económicas intensivas en consumo eléctrico. Muchos de esos desarrollos no llegarán a materializarse, pero una parte significativa sí lo hará. El problema es el calendario.

UNEF estima que la nueva demanda tardará entre tres y cinco años en desplegarse plenamente. Durante ese periodo se produce un desajuste temporal entre una oferta renovable creciente y una demanda que todavía no ha alcanzado el volumen necesario para absorberla.

Las plantas más vulnerables

No todos los proyectos renovables están expuestos al mismo riesgo.

Las instalaciones más antiguas acogidas a los regímenes retributivos regulados (RECORE, plantas que se pusieron en marcha hasta 2012 que venden su electricidad en el mercado, pero además reciben una retribución complementaria del Estado para asegurar la viabilidad económica de sus inversiones) mantienen una mayor estabilidad financiera. Del mismo modo, numerosos proyectos construidos en los últimos años cuentan con contratos bilaterales de compraventa de energía (PPA) que incluyen mecanismos de protección frente a precios negativos.

La situación es mucho más delicada para las plantas con PPAs que no reciben ingresos en caso de precios negativos, y de instalaciones *merchant* más recientes, aquellas que dependen exclusivamente de los ingresos obtenidos en el mercado eléctrico. Especialmente vulnerables son los proyectos que se han conectado recientemente y que todavía no han tenido tiempo suficiente para amortizar inversiones o generar reservas de liquidez.

Para estos activos, una prolongación del actual escenario de precios deprimidos podría generar tensiones financieras significativas antes de que la nueva demanda llegue al sistema.

Las medidas propuestas por UNEF

Ante esta situación, la asociación fotovoltaica ha trasladado al Ministerio para la Transición Ecológica un paquete de medidas temporales destinadas a preservar la viabilidad económica del sector durante el periodo de transición, hasta que la demanda aumente. La motivación que lleva a UNEF a proponer esa batería de medidas tiene dos vertientes:

- La parte de transición ecológica, descarbonizar la economía.
- La parte económica y de oportunidad: convertir el bajo coste eléctrico en una ventaja competitiva

industrial.

1)Un suelo para los precios eléctricos

La propuesta más ambiciosa consiste en establecer un mecanismo excepcional que incorpore tanto un techo como un suelo para los precios de mercado. La referencia es la denominada “excepción ibérica”, implantada durante la crisis energética derivada de la invasión rusa de Ucrania. Según Donoso, si en aquel momento se limitó el precio máximo del gas en el mercado para proteger a los consumidores (aunque los productores recibían posteriormente una compensación para cubrir sus costes), ahora podría contemplarse también un precio mínimo que evite situaciones de colapso económico para los productores fotovoltaicos. La principal dificultad es que intervenir el mercado eléctrico requeriría autorización europea, lo que implica plazos regulatorios largos.

2)Eliminación del IVPEE

UNEF también solicita la eliminación del Impuesto sobre el Valor de la Producción de Energía Eléctrica (IVPEE) para proyectos renovables. Este tributo, equivalente al 7% de los ingresos por generación eléctrica, fue creado en 2013 para contribuir a reducir el déficit tarifario acumulado del sistema eléctrico.

La asociación considera que las circunstancias actuales son completamente distintas y argumenta que el impuesto penaliza la descarbonización y encarece innecesariamente la generación limpia. Además, recuerdan que Portugal ya ha eliminado este gravamen.

3)Compensación por vertidos técnicos

Otra de las reivindicaciones históricas del sector que se vuelve a poner sobre la mesa es la retribución de los vertidos técnicos. Actualmente, numerosas plantas renovables se ven obligadas a reducir generación por limitaciones operativas de la red. Sin embargo, a diferencia de otros mercados europeos, en España estos vertidos no reciben compensación económica.

UNEF propone reconocer el carácter firme de la generación renovable y establecer mecanismos retributivos similares a los existentes en otros países.

4) Un mercado de control de tensión competitivo

El control de tensión es otro de los servicios que pueden prestar las instalaciones renovables desde 2025 pero, según denuncia la asociación, actualmente los mecanismos de remuneración presentan importantes desequilibrios. Mientras determinadas tecnologías convencionales reciben pagos cercanos a los 200 €/ MVA por estos servicios, las propuestas realizadas a las renovables apenas alcanzan 1 €/MVA.

UNEF plantea crear un mercado competitivo para estos servicios auxiliares con una retribución de referencia cercana a 50 €/MVA, aproximadamente una cuarta parte de la remuneración percibida por los ciclos combinados. “Esta medida se propone solo durante unos meses, hasta que haya una masa crítica de proyectos homologados que permita organizar un mercado y sea este mercado el que fije el precio”, explica Donoso.

5)Créditos puente para evitar una crisis de liquidez

Quizá la propuesta más urgente sea la creación de líneas de financiación temporal a través del Instituto de Crédito Oficial (ICO). Estos préstamos puente permitirían a los proyectos más expuestos cubrir sus necesidades de liquidez hasta que el crecimiento de la demanda restablezca el equilibrio del mercado.

La asociación considera que no se trata de subvenciones permanentes, sino de instrumentos transitorios destinados a superar una coyuntura excepcional.

Según los cálculos presentados por el sector, la medida podría financiarse sin impacto relevante sobre los consumidores aprovechando ahorros generados en otros mecanismos de operación del sistema: en concreto, Donoso señala que se ha empezado a reducir el coste de los 2.200 millones de euros destinados a la operación reforzada, que se necesita cada vez menos.

6)Recursos humanos para la administración

“Nos estamos encontrando con el mismo problema que al principio de la transición ecológica: falta de recursos humanos para la tramitación de proyectos”, señala José Donoso. UNEF propone acelerar los procesos administrativa para que la hibridación pueda llevarse a cabo con mayor rapidez. Según denuncia la asociación, numerosos trámites que deberían resolverse en pocas semanas –sacar a información pública un proyecto o gestionar garantías– terminan prolongándose durante meses debido a la falta de recursos humanos en las administraciones competentes.

El riesgo de una transición energética incompleta

“En este momento estamos trabajando en hacer propuestas detalle, para que estas medidas no impacten en los consumidores. También preparamos sugerencias común modelo de garantía homogéneo, que pueda agilizar los trámites de la administración. Se trata de buscar un bien común para no perder esta gran oportunidad”, señala Donoso.

España dispone de una oportunidad única para convertir la electricidad barata en una ventaja competitiva industrial de alcance europeo. Sin embargo, para aprovecharla deberá evitar que los proyectos que han hecho posible ese liderazgo sucumban precisamente a causa de su propio éxito.