



INFORME ANUAL UNEF 2025

La fotovoltaica entra en una nueva etapa: más electrificación y almacenamiento para seguir creciendo

La Unión Española Fotovoltáica (Unef) presentó el 15 de septiembre su Informe Anual sobre 2025, “Desafíos de la segunda fase de la transición energética (2025-2030)”. El documento, elaborado con la colaboración de la Universidad de Castilla-La Mancha, analiza la evolución de la industria fotovoltaica española y las condiciones que marcarán su desarrollo durante la segunda mitad de la década. Este estudio constata la consolidación de la fotovoltaica como tecnología de referencia en el mix eléctrico español, pero la caída de los precios capturados y el aumento de las horas con precios cero o negativos plantean nuevos retos para la inversión.



En la presentación del Informe 2025 participaron Maria Ángeles Tobarra, investigadora de la Universidad de Castilla-La Mancha; Rafael Benjumea, presidente de Unef; José Donoso, director general de la asociación; y Martín Behar, director de Estudios y Medio Ambiente de la organización.

...dad de encontrar un equilibrio entre la rentabilidad de las instalaciones y el mantenimiento de precios competitivos para los nuevos consumidores.

“Necesitamos construir un modelo equilibrado que garantice la retribución adecuada al inversor, el precio bajo que te ayuda a capturar y desarrollar tu industria y otros sectores económicos, y de estabilidad que nos permita avanzar en la transición energética”, señaló.

EL ALMACENAMIENTO GANA PESO

En este nuevo escenario, el almacenamiento adquiere una importancia creciente. El almacenamiento detrás del contador aumentó un 65% en 2025, hasta alcanzar los 540 MWh instalados durante el año, y acumula ya 2.745 MWh desde 2022. En suelo existen actualmente 261 MW instalados, de los que 241 MW son híbridos y 20 MW stand-alone. A ello se suman 33.031 MW con permiso concedido y 14.607 MW en tramitación.

Unef considera necesario facilitar el despliegue de esta capacidad mediante permisos flexibles de acceso y conexión y una agilización de las tramitaciones. También reclama medidas como incentivos al almacenamiento y financiación para proyectos.

Para Donoso “el almacenamiento es fundamental para la salud financiera de las empresas y para los ciudadanos”, pues pueden contribuir a reducir los precios de los periodos punta y aplanar la curva de precios.

"El almacenamiento es fundamental para la salud financiera de las empresas y para los ciudadanos", aseguró José Donoso



Según José Donoso, “hay que impulsar la fabricación en Europa pero de forma progresiva para evitar shocks en el mercado”.

El responsable de Unef señaló asimismo que la banca privada está mostrando reticencias a financiar proyectos de almacenamiento por el riesgo de mercado y defendió la posibilidad de financiación pública a través de los créditos ICOS.

ADAPTAR EL MERCADO Y REDUCIR LAS RESTRICCIONES

La asociación plantea también una adaptación del sistema de fijación de precios a las características de un sistema eléctrico con elevada penetración renovable. Unef propone establecer suelos y techos que eviten la proliferación de horas con precios cero o negativos. Entre las medidas de corto plazo incluye la retribución de las restricciones técnicas, créditos ICO para la financiación de proyectos, el impulso de la hibridación y una retribución adecuada para los servicios de control de tensión.

Las restricciones técnicas fueron otro de los asuntos abordados por Donoso durante su intervención. Según explicó, su impacto no es homogéneo y existen

determinadas zonas donde algunos proyectos alcanzan niveles de restricción superiores al 60%. Entre las áreas citadas se encuentran Extremadura, el norte de Huelva y Castilla-La Mancha occidental.

En cuanto al control de tensión, Donoso defendió que el servicio se abra al libre mercado y que sea el propio mercado el que determine su precio. Según indicó, actualmente hay 13 GW fotovoltaicos homologados preparados para participar en este servicio.

AUTOCONSUMO E INDUSTRIA EUROPEA

El autoconsumo continúa siendo otra de las piezas del desarrollo fotovoltaico. Unef lo considera un motor de desarrollo económico para la industria española y reclama avances regulatorios, entre ellos la publicación del Real Decreto de Autoconsumo y del de Comunidades Energéticas.

Donoso también reclamó agilizar los procedimientos administrativos. Durante su intervención señaló que algunos procesos que deberían durar una o dos semanas están llegando a prolongarse



durante seis meses debido a la acumulación de trabajo administrativo.

La dependencia tecnológica exterior constituye otro de los retos identificados. Donoso defendió impulsar la fabricación europea, aunque de manera progresiva para evitar alteraciones bruscas de la oferta. En este sentido, consideró necesario acompañar el desarrollo de capacidad industrial europea con apoyo financiero para incrementar la producción.

LOS CENTROS DE DATOS, UNA NUEVA DEMANDA ELÉCTRICA

Entre los nuevos focos de demanda, José Donoso se refirió específicamente al desarrollo de los centros de datos. Su planteamiento no pasa por valorar si España debe o no albergar este tipo de instalaciones, sino por establecer un marco regulatorio que permita com-

patibilizar su crecimiento con el uso de energía renovable. En este sentido, señaló que el borrador del Real Decreto plantea que los centros de datos alcancen un 80% de consumo renovable, pero consideró necesario revisar los criterios para que este objetivo sea viable.

Entre las propuestas trasladadas por Unef figuran introducir una corrección climática en los criterios de eficiencia energética, ampliar de 18 meses a 5-6 años el periodo considerado para la adicionalidad de las instalaciones renovables, computar las plantas híbridas con almacenamiento y reconocer las horas en las que la red supera el 60% de generación renovable. También planteó sustituir el cómputo horario estricto por uno anual, evitar que los vertidos técnicos o los retrasos de terceros penalicen estos proyectos, favorecer el autoconsumo en los propios centros de datos y dotar de mayor flexibilidad a los contratos PPA bilaterales.

La fotovoltaica aportó 9.841 millones de euros al PIB español y generó 134.708 empleos en 2025

Para concluir, Donoso resumió los retos que tienen por delante: “ade-cuar el sistema de precios y agilizar la burocracia para consolidar nues-tra ventaja competitiva”. Para Unef, el almacenamiento, la participación de las renovables en los servicios de red, el autoconsumo y la aceptación social forman parte de las condicio-nes necesarias para avanzar hacia un sistema eléctrico resiliente. ■